

# Gestión fiscal a mediano y largo plazo

## Cuestiones actuales de GpRD: Corea

John M. Kim

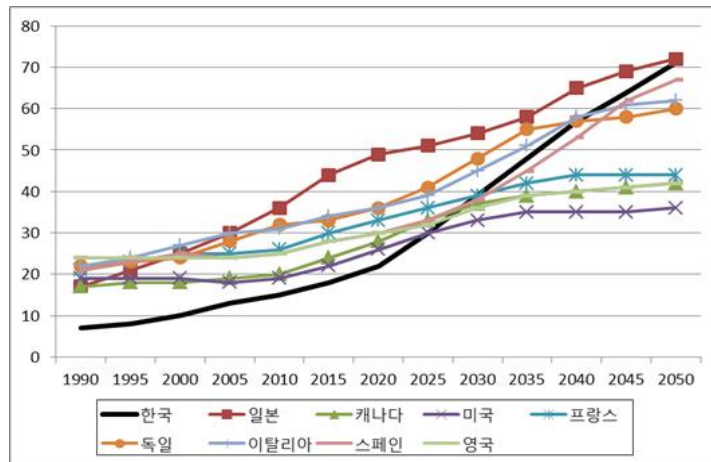
# 1. Estructura demográfica y cambios a mediano y largo plazo de condiciones de gestión fiscal

# Crecimiento económico y cambios de estructura demográfica

- Cambios de estructura demográfica debido al crecimiento económico es históricamente un fenómeno universal
  - Transición demográfica: caída de la tasa de mortalidad y de la tasa de natalidad
    - Fue observado históricamente en economías y demografías de diferentes países europeos
    - Posteriores del siglo XX se observa el mismo fenómeno en países asiáticos y otros países de crecimiento tardío
  - Acompaña envejecimiento demográfico lo cual desencadena desaceleración de crecimiento económico y mayor presión sobre gastos fiscales
  - El fenómeno se resalta entre los países asiáticos en Japón y Corea y los países emergentes como China e India también seguirán los pasos de los anteriores
- En caso de Corea, la lucha contra extrema pobreza, distribución entre regiones y entre diferentes estratos de ingreso y el equilibrio fueron importantes cuestiones políticas pero a mediano y largo plazo el envejecimiento poblacional y desaceleración de crecimiento económico son retos vitales a superar
- Costo de reunificación es una cuestión particular de Corea

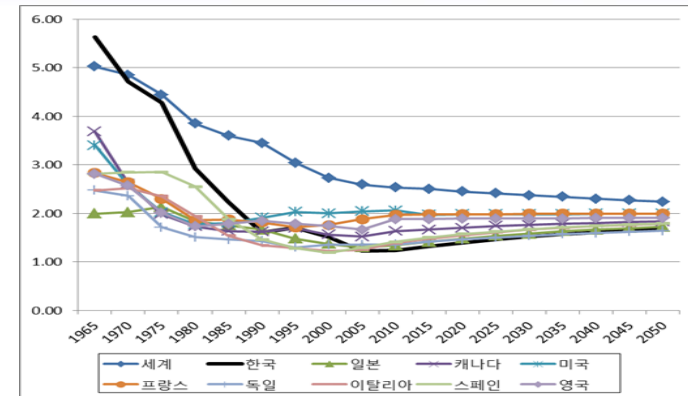
# 1. Cambios de estructura demográfica a mediano y largo plazo

- Envejecimiento poblacional es una tendencia mundial

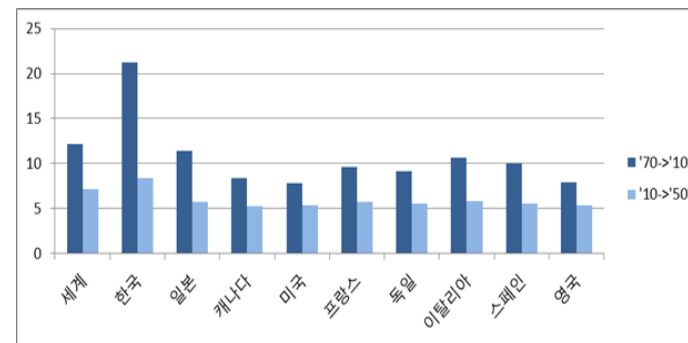


- Pero en caso de Corea, la velocidad de cambio es demasiado rápido
- Es consecuencia de la velocidad de caída de la tasa de natalidad y aumento de vida promedio

- Tasa de fertilidad total: 5,63('65)→1,23('10)

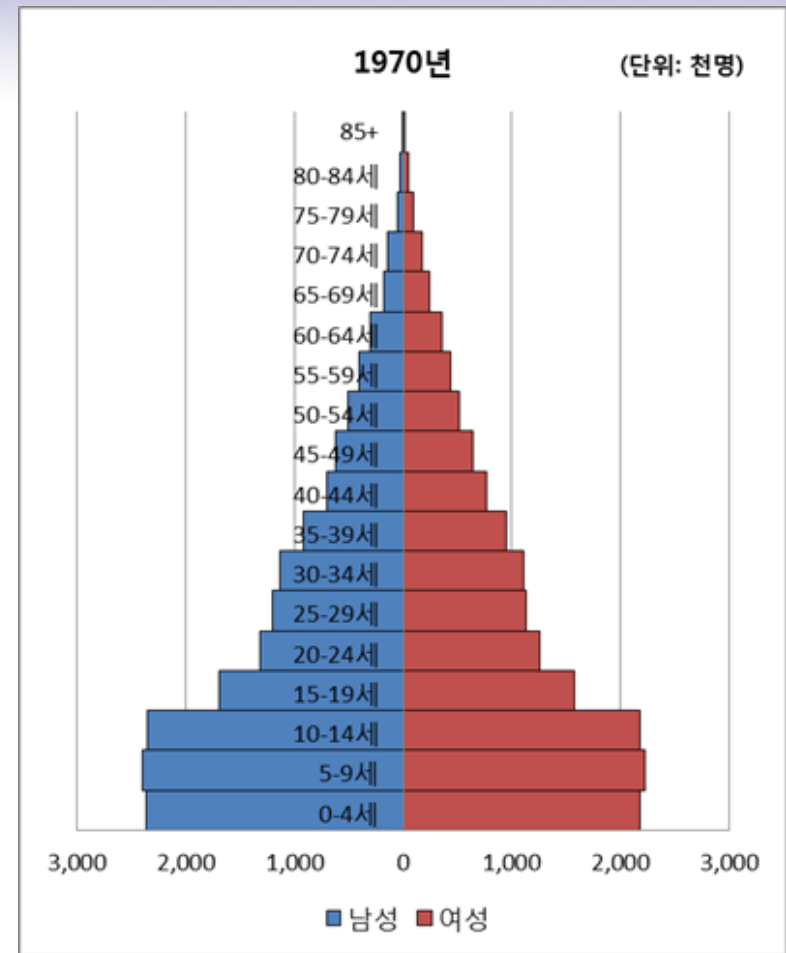


- Vida promedio: 54,9('65)→80,0('10)



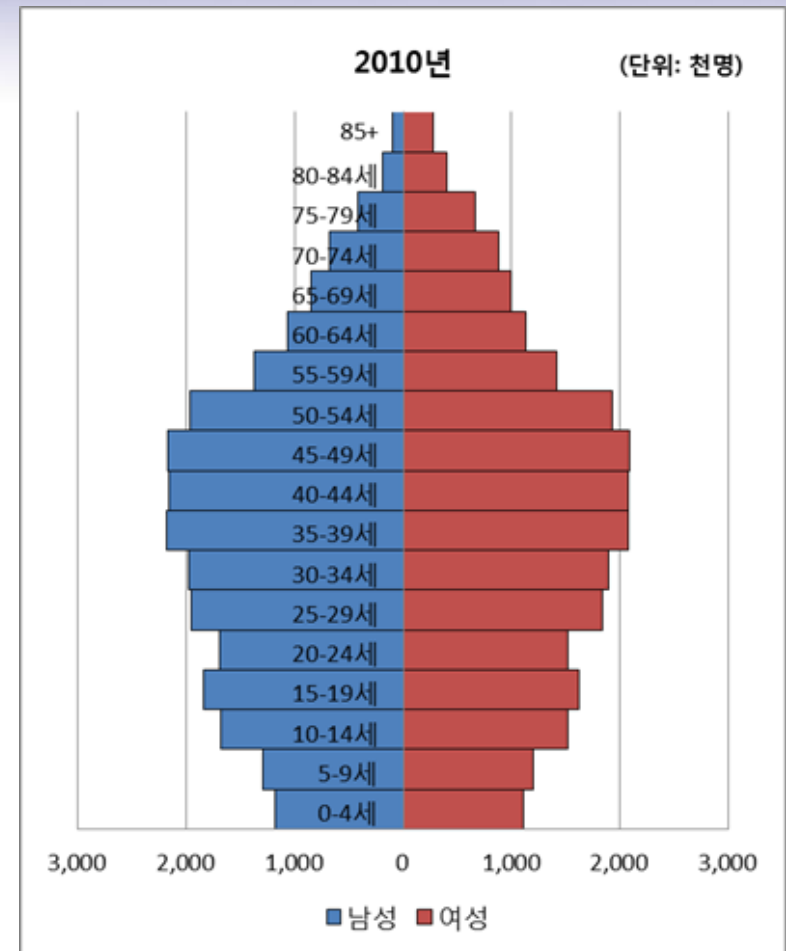
# 1. Cambios de estructura demográfica a mediano y largo plazo

- Tasa de fertilidad total
  - 4,71 personas(1970)
- Vida promedio
  - 58,8 años (1970)
- Población total
  - 32,2 millones (1970)



# 1. Cambios de estructura demográfica a mediano y largo plazo

- Tasa de fertilidad total
  - 4,71 personas (1970)
  - 1,23 personas (2010)
- Vida promedio
  - 58,8 años (1970)
  - 80,0 años (2010)
- Población total
  - 32,2 mill. (1970)
  - 49,1 mill. (2010)



# 1. Cambios de estructura demográfica a mediano y largo plazo

## ■ Tasa de fertilidad total

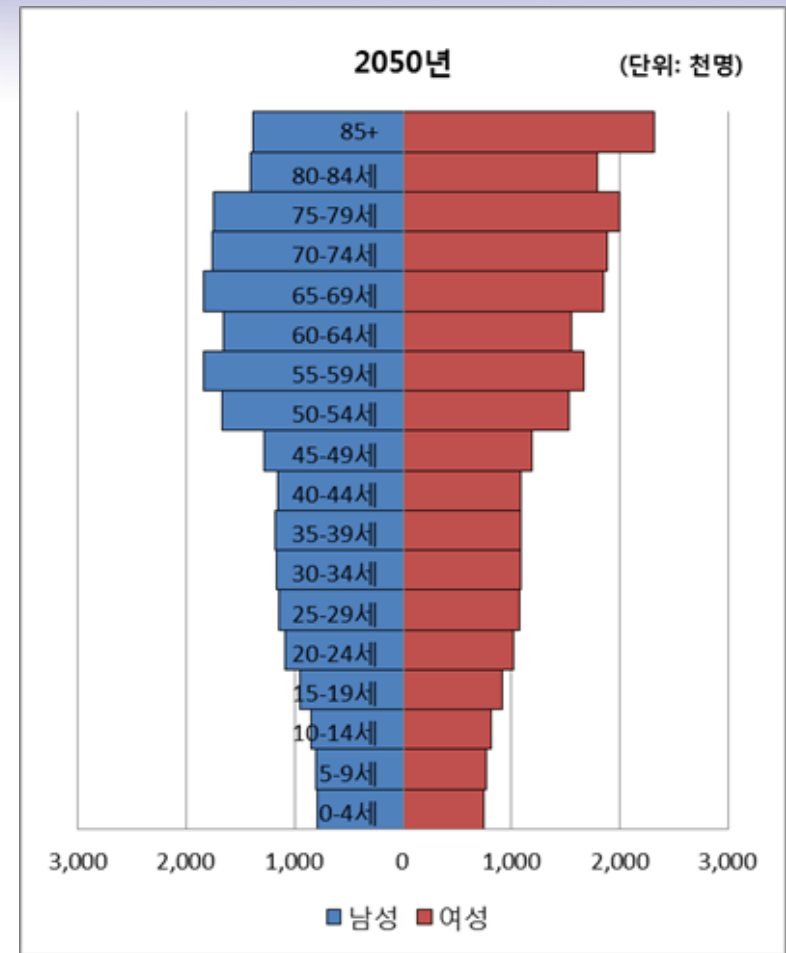
- 4,71 personas (1970)
- 1,23 personas (2010)
- 2,24 personas (2050)

## ■ Vida promedio

- 58,8 años(1970)
- 80,0 años(2010)
- 88,4 años(2050)

## ■ Población total

- 32,2 mill.(1970)
- 49,1 mill.(2010)
- 48,1 mill.(2050)



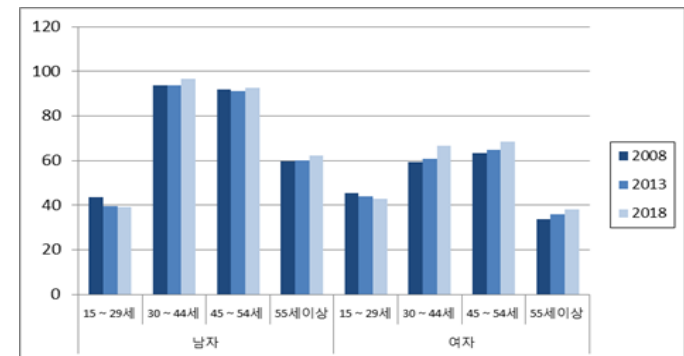
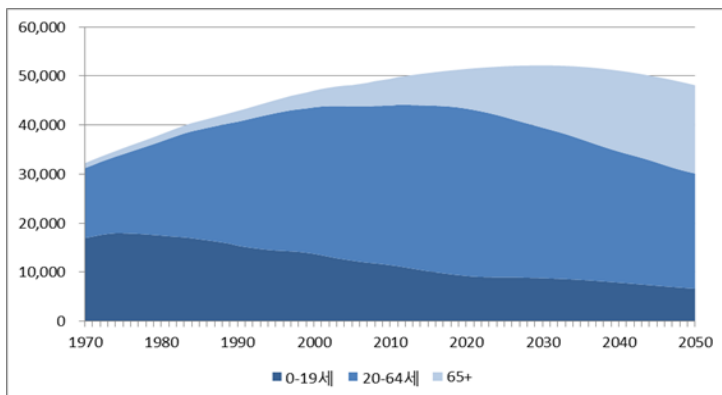
## 2. Impacto a mediano y largo plazo de cambio de estructura demográfica

### ■ Oferta de trabajo

- Cambio de oferta de trabajo es la suma de cambios de demografía y de comportamiento
- (Si no se altera la edad de jubilación) reducción de población productiva y envejecimiento
  - Carga de sustentación: 10:1('00)→1.5:1('50)
  - Edad promedio: 33,7('90)→42,4('30)

### • Cambio de comportamiento de la oferta laboral por edad y género

- Incremento de la participación de la mujer en actividades económicas (con la excepción de edades de 20 abarca a todas las edades)
- Reducción de participación de hombres jóvenes en actividades económicas
- Cambios en hombres jóvenes obedecen a cambio de comportamiento mientras que los de edad avanzada son causados por el envejecimiento de población en general

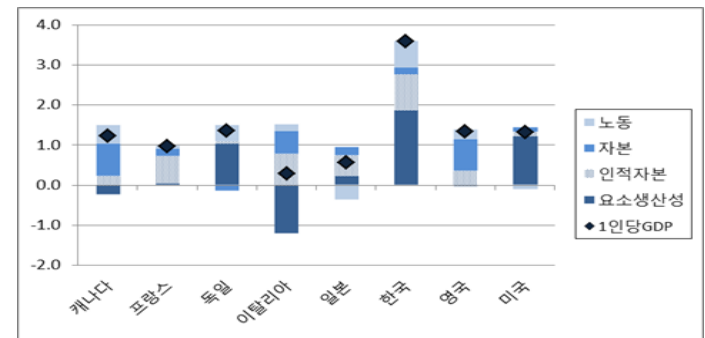




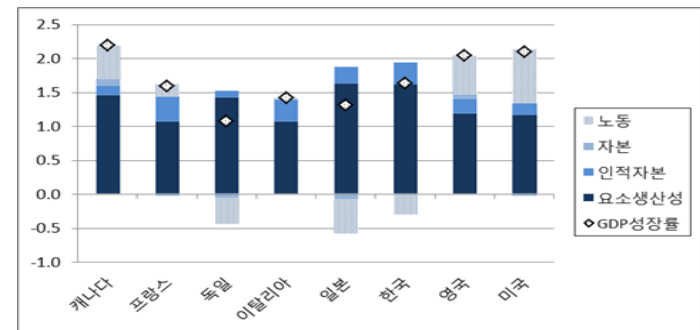
## 2. Impacto a mediano y largo plazo de cambio de estructura demográfica

- Impacto en crecimiento económico
- Disminución del ahorro total, al traducirse a la reducción de capital acumulado afecta negativamente al crecimiento
  - En el aspecto laboral, se reduce la población económicamente activa
    - Se debe a la disminución de la oferta laboral y envejecimiento del insumo laboral
  - Se prevé grandes cambios de factores de crecimiento del pasado y del futuro
    - Pronóstico de crecimiento para los futuros 50 años: contribución de insumo laboral será negativo(-), y la de inyección de capital será nulo (OCDE, 2012)

- Crecimiento de PIB per cápita y contribución de factores productivos (2000-2011)



- 2011-2050 Pronóstico de tasa de crecimiento de PIB real y contribución de factores productivos

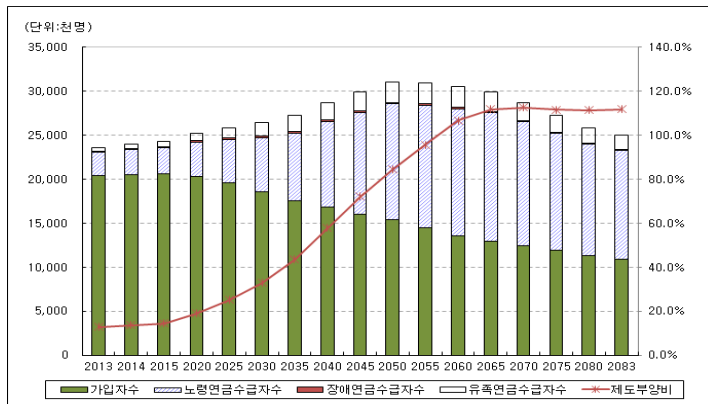


# 2. Impacto a mediano y largo plazo de cambio de estructura demográfica

## ■ Gastos públicos

- Serio problema con respecto a la sostenibilidad de recursos de pensiones
  - Aumento gradual de beneficiarios de pensiones a medida que se madura el sistema
  - Incremento brusco de la carga de mantenimiento del sistema (beneficiarios/contribuyentes) sumado al problema demográfico (baja natalidad, baby boomers)
  - ❖ Carga de mantenimiento: 13,0%(‘13)→112,9%(‘65)

- Gastos en salud: gran aumento por envejecimiento y expansión del servicio médico
  - Incremento medio anual de gastos públicos en servicio médico por persona, durante las dos décadas es 2,5 veces mayor que el promedio de los países OCDE
  - ❖ Corea: 11,0%, Promedio OCDE: 4,3% (‘95~’09)
  - Más que envejecimiento o aumento de renta, la expansión del sistema influyó significativamente
  - Gastos en seguro de convalecencia prolongada son bajo todavía, pero el nivel de incremento es explosivo

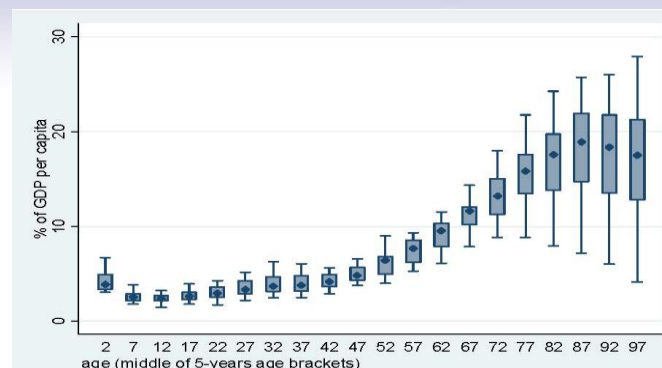


	% en PIB	Seg salud+gasto social	entidad/aprobación
Corea	0,6	43,9	43,1/81,7
Japón	1,8	12,5	2,6/7,3
Francia	1,8	4,7	4,7/6,9
Medio OCDE	1,6	4,8	4,1/5,0

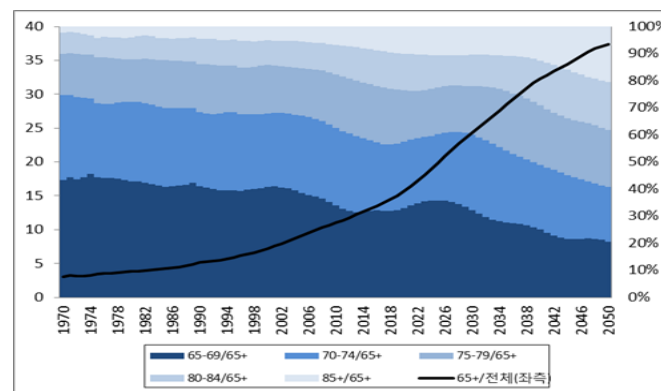
## 2. Impacto a mediano y largo plazo de cambio de estructura demográfica

- Incremento de gastos en servicio médico por envejecimiento demográfico
  - Velocidad de aumento de esperanza de vida > velocidad de aumento de vida saludable
  - Aumento de gasto público en salud per cápita se acentúa significativamente entorno a los 65 años
  - ❖ Promedio(en comp a los 60): 1.4(70 años), 1.7(80 años)
  - Dentro de la población de edad senil aumentará continuamente la proporción de los muy ancianos
  - ❖ En 2050: distribución equitativo del 65 al mayor de 85 años
- Cambio de estructura demográfica generará cambios de factores de otros gastos fiscales:
  - Sistema de Pensión Básica
  - Subsidios para educación
  - Prestaciones por desempleo, etc.

- Costo de salud pública per cápita



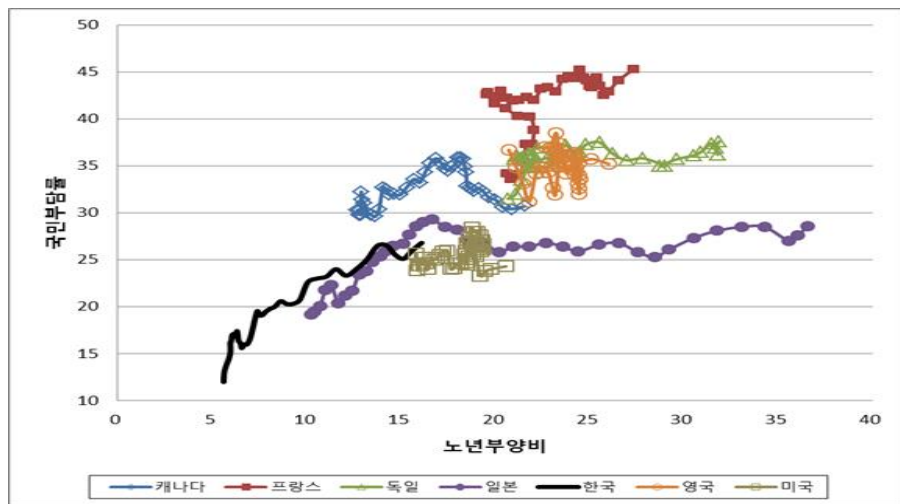
- Evolución de distribución de población de tercera edad



## 2. Impacto a mediano y largo plazo de cambio de estructura demográfica

### ■ Ingreso fiscal

- Incremento reducido de ingreso fiscal por disminución de oferta laboral y desaceleración de crecimiento
  - La contribución ciudadana ha crecido continuamente pero su sostenibilidad es incógnita
  - Los países avanzados también están sufriendo el estancamiento



- La carga tributaria per cápita de la población económicamente activa también está incrementando sostenidamente

## 2. Costo de reunificación nacional

# Comparación simple de los casos de Alemania y Corea

- Población
  - Población de Alemania Oriental en 1991: un 25% de la de Alemania Occidental
  - Población actual de Norcorea: Un 50% de la de Surcorea
  
- Nivel de renta
  - Ingreso per cápita de Alemania Oriental en 1991: 33% del Alemania Occidental
  - Ingreso per cápita actual de Norcorea: 5,6% del Surcorea
  
- Costo de reunificación alemana
  - Población de Alemania Oriental en 2007: 21% de la de Alemania Occidental (leve baja)
  - Ingreso per cápita de Alemania Oriental en 2007: 67% del Alemania Occidental (se duplicó)
  - Para esto del 1990 al 2009 se produjo un gasto fiscal equivalente a 4~5% del PIB de Alemania Occidental
  
- ¿Costo de reunificación de Corea?
  - Depende de la metodología empleada para su cálculo
  - Pero, de todas formas se estima que será muy superior al de Alemania

# 3. Cambio de condiciones políticas



# Cambio del rol de la autoridad fiscal

- Las cuestiones de envejecimiento y de reunificación nacional son por ahora “problemas sin respuesta”
- De GpRD, está confuso si a cargo de quién está el rol de Gestión
  - ¿Quién debe encontrar la “respuesta“?
  - ¿Quién debe ejecutar e implementar la “respuesta“?
- Se está debilitando el liderazgo del gobierno y de burócrata sobre principales políticas
  - En el pasado(década de los 60~80) el gobierno y los burócratas decidían políticas e instituciones claves
    - Buscaban soluciones sobre cuestiones difíciles y las implementaban
  - Tras pasar por la democratización y la crisis cambiaria asiática de los años 90, ahora más que el gobierno y burócratas el liderazgo de decisión sobre cuestiones claves pasó al sector político particularmente al Legislativo
- Existen dudas sobre funcionamiento efectivo del mecanismo de toma de decisiones sobre cuestiones claves de la sociedad
- Se presume que está en proceso de redefinición sobre el rol del gobierno y particularmente de la autoridad fiscal



감사합니다  
Muchas Gracias!

