

Sistema de Gestión de Información Fiscal (FIMSys) de Corea: Desafíos y Lecciones

Yong-Hwan Kim,
Ex-viceministro,
Ministerio de Estrategia y Finanzas (MoSF)

CONTENIDO

- I. Informatización fiscal previo al FIMSys
- II. Crisis cambiaria asiática y FIMSys
- III. Factores de éxito de FIMSys
- IV. Retos para el future de FIMSys

I. Informatización fiscal previo al FIMSys (1/2)

▪ Los años 70

- Introducción de host (Unix)
- Inicio de informatización del sector público
- Implementado con la ayuda de EE.UU.
- Herramientas de asistencia para cálculo de presupuesto

▪ De los años 80 a mediados de los 90

- Los responsable de presupuesto esmeraban individualmente por mejorar la eficiencia de trabajo
- Basado en PC y Sistema de Automatización de Oficina(SAO) (Asiste el cálculo de presupuesto+editor de documento)
- Asiste el cálculo y elaboración del formulario de presupuesto

✓ Programa 'NARA'(programa interno), Uso obligatorio de software del coreano

I. Informatización fiscal previo al FIMSys (2/2)

■ Posterior a mediados de los años 90

- 1994: difusión de www. → intercambio de información bilateral
- 1996: Consejo de Informatización
- A partir del 1995 debate activo sobre informatización fiscal
 - Acumulación de pedidos de presupuesto y documentos de deliberación (Estandarización de documentos)
 - Estandarización de partida presupuestaria y códigos (cálculo automático, etc)
 - Gestión de historia de presupuesto de programas unitarios
- 1996: Uso de materiales del Servicio de Pensiones de Empleados Públicos
 - Etapa inicial de uso de big data al estilo coreano (Técnica de simulación)

→ Exactitud de formulación de presupuesto+ se percibe la necesidad de mayor comodidad y apoyo para la toma de decisiones

II. Crisis cambiaria asiática y FIMSys (1/4)

1. Antecedente de construcción de FIMSys

- Crisis cambiaria asiática de 1998→provocó gran revolución en la sociedad coreana
- Proceso de superación de la crisis = se percibe importante rol de finanzas públicas
 - Finanzas públicas: último bastión(válvula de seguridad) de la economía y sociedad de Corea
 - Incremento brusco de déficit fiscal→ interés popular y político
 - Nueva Gestión Pública
- Cambio de estructura de gasto fiscal: economía→orientada a sociedad y bienestar
- Incremento repentino de carga de trabajos de gestión fiscal
- Déficit fiscal→emisión de título público→necesidad de administrar fondos nacionales
 - Transparencia+eficiencia+responsabilidad de la gestión fiscal
 - Informatización fiscal indispensable (inevitable)

II. Crisis cambiaria asiática y FIMSys (2/4)

2. Proceso de construcción de FIMSys

- Fines del 1998, Consejo de Planificación y Presupuesto establece la estrategia de construcción de FIMSys
- Mejora de la eficiencia y transparencia de la gestión fiscal
 - ① Trabajos de presupuesto: forma análoga→forma digital
 - ② Información fiscal: desechable→acumulación de conocimiento como activo(conocimiento implícito)
 - ③ Toma de decisión: trabajo manual+decisión personal→apoyo sistemático de información
 - ④ Horizonte de administración fiscal: anual→mediano y largo plazo
- Inicios del 1999: Organización de TF para informatización de presupuesto
 - Simplificación de formulación y gestión de presupuesto mediante Reingeniería de Proceso de Negocios (BPR, según sus siglas en inglés)
- Agosto de 1999: Contrato de servicio con empresa de Integración de Sistema (Sistema interno)
- Se contruyó el sistema en tres fases hasta el 2006

II. Crisis cambiaria asiática y FIMSys (3/4)

<Ppales contenidos de FIMSys>

- **Página principal de MOSF**
- **Programa de cálculo de presupuesto por ministerio**
- **Sistema de gestión de información de presupuesto**
- **Sistema de gestión de conocimiento**
- **Sistema de distribución de documentos electrónicos**
- **Interconexión con sistemas unitarios**
- **Control de códigos de partida presupuestaria**
- **Informatización de retos de innovación fiscal**
- **Construcción de base de dato de información fiscal**

II. Crisis cambiaria asiática y FIMSys (4/4)

3. Cambio de paradigma de administración de FIMSys y de finanzas públicas

- Construcción de FIMSys significó cambio de paradigma de administración fiscal
 - Forma de administración fiscal: fraccionada → integrada
 - Gestión de información fiscal: cerrada → abierta
 - Rol de autoridad fiscal: formulación de presupuesto por programas → pronóstico y administración de recursos fiscal agregado
 - Relación entre autoridad fiscal y ministerios ejecutores: vigilancia y control → colaboración y discrecionalidad
 - Percepción popular: objeto de generosidad → participante en la política nacional
- Cambio sustancial de forma de trabajo de empleados públicos
- Función de control de la Asamblea Nacional fortalecida para el Ejecutivo

III. Factores de éxito de FIMSys (1/3)

3. FIMSys y cambios de paradigma de administración fiscal

1) Consentimiento popular sobre informatización fiscal

- Sociedad basada en conocimiento+ Crisis cambiaria de 1998

2) Nivel de informatización de la sociedad en general de Corea (Sistema interno)

- Dinamismo generalizado en la sociedad coreana
- Porcentaje de penetración de PC, construcción de red informática, informatización del sector público
- Existencia de empresas privadas de TI de excelente capacidad

3) Capacidad de informatización de empleados públicos

- Empleados públicos talentosos (con certificados en IT, etc.)
- Capacitación de los empleados públicos sobre informatización (Clases de informatización, gratificaciones informáticas)

III. Factores de éxito de FIMSys (2/3)

4) Respaldos legal e institucional

- Formulación de presupuesto: ascendente(bottom-up)→ descendente (top-down)
- Gestión fiscal: insumo→producto (PbR)
- Horizonte fiscal: un año→mediano plazo (MGMP)
- Ampliación e intensificación de análisis de factibilidad
- Contabilidad de partida simple a base de efectivo→ contabilidad de partida doble a base de devengado
- Gestión integrada de cuentas nacionales (cuenta única de Banco de Corea)
- 2004: Cuerpo para Planificación de Presupuesto y Cuentas Digitales
- Ley de Gestión Presupuestaria→Ley de Finanzas Públicas
- Ley de Gestión de Cuentas Nacionales→ Ley de Contabilidad Nacional

III. Factores de éxito de FIMSys (3/3)

5) Estandarización de códigos presupuestarios, reforma de estructura presupuestaria y estandarización de documentos fueron impulsadas en forma paralela

- Establecer objetivos claros de informatización de presupuesto (eficiencia+transparencia+responsabilidad)
- Reducir cargas de trabajo a través de estandarización (enfoque orientado a usuarios)

6) Apoyo de un fuerte liderazgo

- Consejo de Informatización Nacional, Ley Orgánica sobre Informatización Nacional
- Creación del Cuerpo para Planificación de Presupuesto y Cuentas Digitales

7) Amplio respaldo de presupuesto

IV. Retos para el future de FIMSys

- **Reforzar función de EIM**
 - D-Brain, denegar operación orientada a los responsables
 - Es vital promover su uso por tomadores de decisión tales como ministros y viceministros
 - Análisis horizontal, análisis transversal
 - Fusión y/o abolición de proyectos similares y redundantes, foment de una administración pública convergente
 - Uso de simulación, fortalecer la interconexión con otros sistemas
 - Promover la retroalimentación entre uso y mantenimiento
- **Gestión reforzada de información fiscal incluyendo conocimiento implícito**
 - Análisis cuantitativo+análisis cualitativo
 - Intensificar el uso de información de diversa clase incluida en documentos de presupuesto
 - Articulación entre informaciones vinculantes más allá de una simple acumulación de documentos
- **Aclaración y ampliación del alcance de apertura de información fiscal**
 - Cuestión de seguridad y alcance de apertura de información fiscal
 - Sistema adicional de información fiscal de Asamblea Nacional→derroche

*Muchas
Gracias!*