

VIII Seminario Internacional: Corea y América Latina y el Caribe en la Gestión para Resultados en el Desarrollo

HONDURAS Presupuesto por Resultados: Avances recientes y desafíos

Seúl, Corea
Octubre, 2014

Agenda...



Introducción



Gestión por Resultados y el Presupuesto



Rol de los Poderes del Estado



Rol de los Órganos de Control Externo



Conclusiones y Desafíos


Introducción

Debido a la Crisis Fiscal y financiera habida en Honduras durante los últimos siete años (2006 – 2013), el nuevo gobierno ha iniciado un proceso de reforma en la Administración Pública a fin de responder a las crecientes demandas de una ciudadanía que exige la provisión de bienes públicos que respondan a criterios de calidad, eficiencia y eficacia, junto con una mayor transparencia y equidad en el ejercicio de la función pública.

Tal propósito requiere de organizaciones públicas con capacidades para adaptarse a los cambios del contexto y a las demandas ciudadanas, lo que implica cambios en la gestión de las instituciones públicas para que éstas respondan con calidad y efectividad a las nuevas demandas de la sociedad.

La gestión por resultados, supone prestar atención a todos aquellos elementos que permitan agregar valor a las acciones emprendidas por la administración pública (resultados), y son los directivos quienes conducen, en mayor o menor medida, el proceso de creación de valor público.

Gestión por Resultados

El nuevo Gobierno ha decidido iniciar el proceso para la implementación de un modelo de Gestión para Resultados (GpR), y pasar de un concepto de Administración Pública a una Gerencia Pública, para optimizar los limitados recursos financieros y orientados al cumplimiento de las acciones estratégicas definidas en el plan de gobierno para un determinado período de tiempo. Plan de Gobierno que se basa la Ley VISION DE PAIS (objetivos y metas)Y PLAN DE NACION (Lineamientos e indicadores) 

Este modelo nos permitirá gestionar y evaluar el desempeño de las organizaciones del Estado en relación con políticas públicas definidas para atender las demandas de la sociedad (cada día la población está más informada y requiere resultados de la gestión Pública)

Un elemento clave en este proceso es el Presupuesto por Resultados y el monitoreo y evaluación de la gestión, para lo cual es necesario un adecuado sistema de información que sea confiable y oportuno.

Presupuesto para Resultados (PpR)

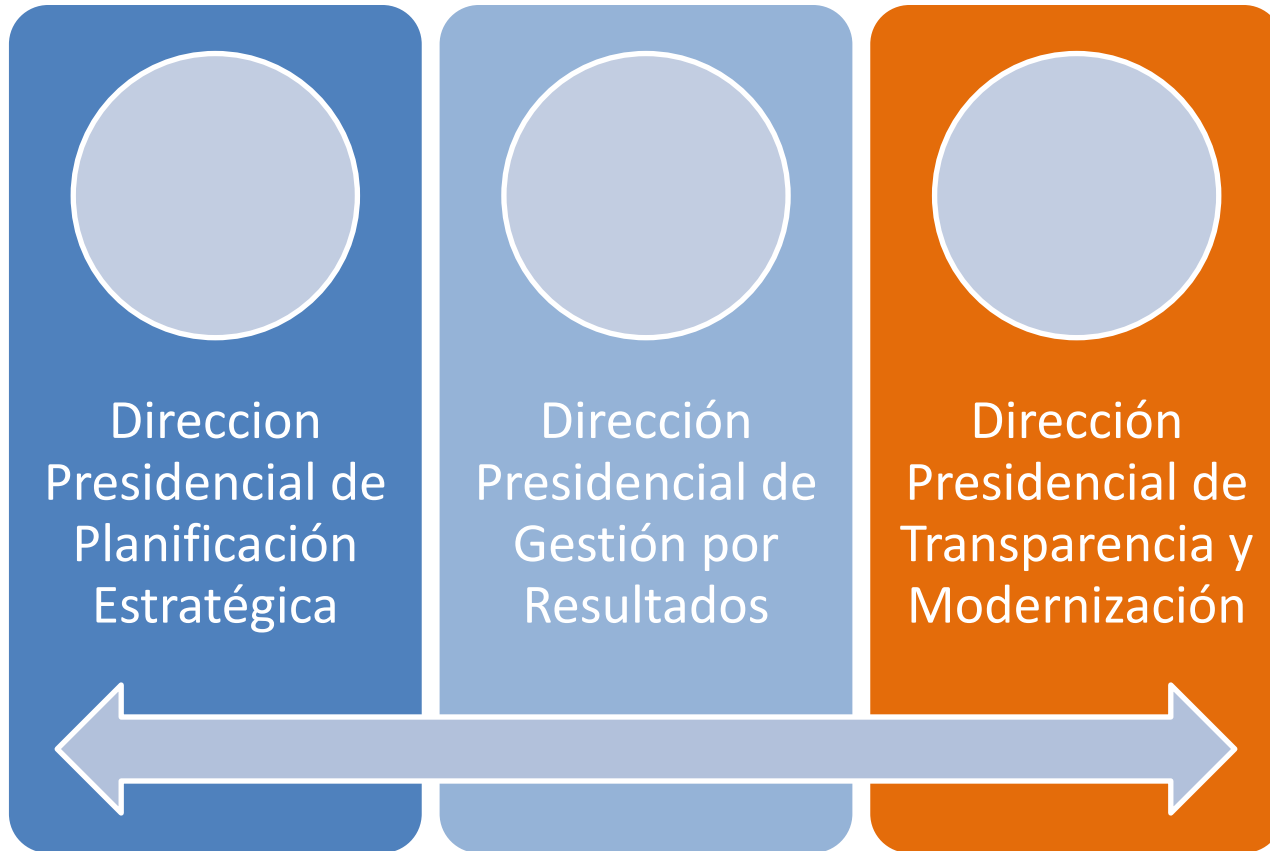
Cuanto más limitados son los recursos públicos, más imperiosa es la necesidad de buscar mayor eficiencia y eficacia en la asignación de estos, El gobierno de Honduras considera que el Presupuesto para Resultados cumple ese propósito.

QUE ESTAMOS HACIENDO?

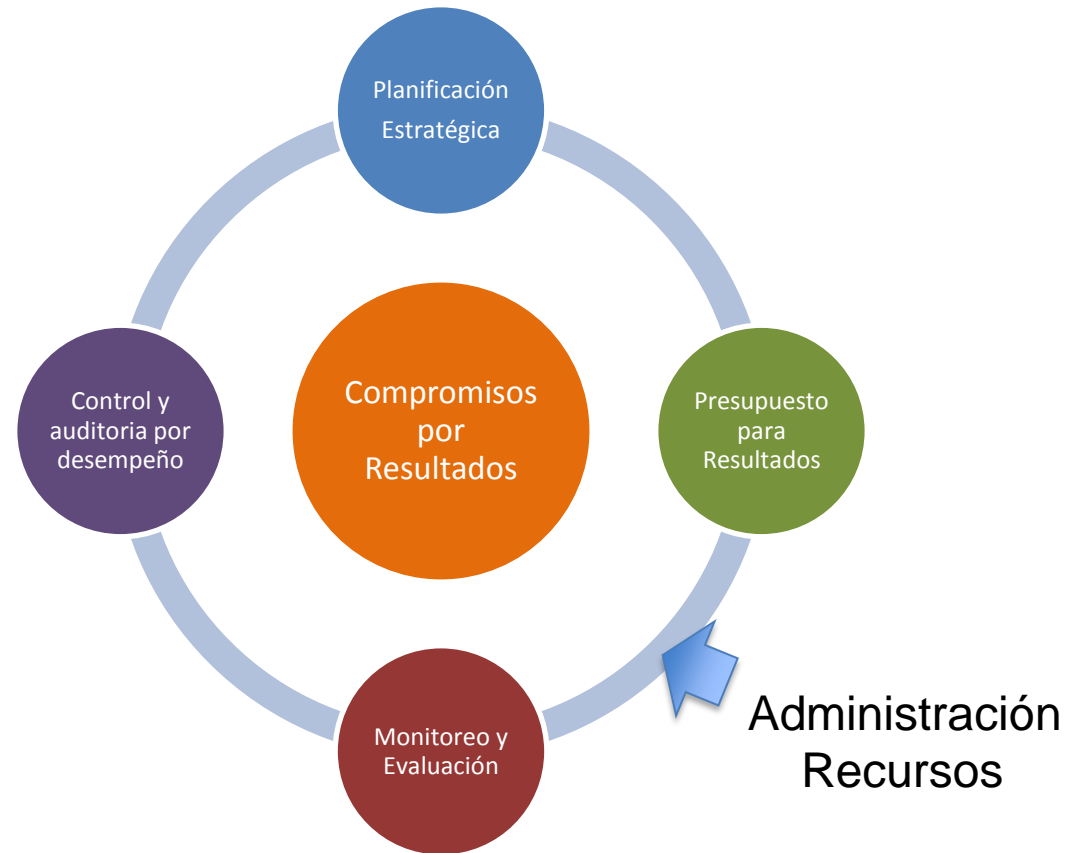
- 1.- Cambiar la Estructura del Gobierno (Gabinetes Sectoriales).
- 2.- Establecer Políticas para promover una Macroeconomía sana y competitiva
- 3.- Establecer un adecuado Sistema de información
- 4.- Fortalecer el Presupuesto Plurianual (mediano plazo)
- 5.- Articular Planificación – Presupuesto
- 6.- Rendir cuentas con transparencia – Gobierno Abierto.

Estructura interna

Coordinación General de Gobierno



Macro procesos integrados por compromisos de Resultados



ACCIONES CONCRETAS

**El proceso de implantación
conlleva los siguientes
cambios**

**Desarrollo de procesos sistemáticos
de planificación estratégica
en las instituciones públicas.**

**Cambios metodológicos sustanciales
en el proceso de formulación del
presupuesto,**

**Optimización de los procesos
administrativos**

**Implementación de sistemas de
Monitoreo de Gestión, Rendición de
Cuentas y Evaluación**

ACCIONES CONCRETAS

2. Cambios metodológicos sustanciales en el proceso de formulación del presupuesto,

Que permita una **vinculación efectiva** entre los **objetivos y políticas** contemplados en la planificación estratégica, **los resultados a alcanzar, los productos a producirse** en las instituciones públicas y **los recursos reales y financieros** que requieren...,

de modo de **transformar el presupuesto** en una verdadera **herramienta de programación y gestión**.

ACCIONES CONCRETAS

3. Optimización de los procesos administrativos

Que posibilite al gerente público, gestionar de la manera más adecuada el personal, manejar de manera apropiada las compras y contrataciones, así como disponer de información de la utilización efectiva de recursos reales y financieros en tiempo real.

Esto implica una profunda redefinición del rol y de las atribuciones del responsable de la unidad ejecutora, así como su interrelación con la alta dirección y las áreas administrativas.

ACCIONES CONCRETAS

4. Implantación de sistemas efectivos de monitoreo de gestión, rendición de cuentas y evaluación

Que permitan el **seguimiento de resultados** y procesos a través del desarrollo de **indicadores que posibiliten medir el impacto** de la gestión pública e **identificar los desvíos y sus causas** para introducir **medidas correctivas** en el momento oportuno.

Presupuesto por Programas Vrs Presupuesto por Resultados

Presupuesto por Programas (Modelo actual)

Vincula los objetivos, metas y políticas establecidas en los planes de desarrollo con las políticas, objetivos y metas presupuestarias.

Presupuesto por Resultados (Modelo Propuesto)

Enfatiza en el desarrollo metodológico de los **indicadores de impacto o resultado** y en la determinación de **relaciones causales entre los resultados y la cantidad y calidad de los bienes y servicios a producirse** por parte de las instituciones públicas.

ROLES INSTITUCIONALES

```
graph TD; A[ROLES INSTITUCIONALES] --> B[PODER LEGISLATIVO]; A --> C[ORGANOS DE CONTROL]
```

**PODER
LEGISLATIVO**

ORGANOS DE CONTROL

Rol Institucional

Órganos rectores en base al concepto de centralización normativa y descentralización operativa

Fortalecimiento de los gerentes responsables de la producción de bienes y servicios.

Registro de las transacciones en el lugar en donde se producen.

Información de la gestión económico-financiera integral.

PODER LEGISLATIVO

Aprobación presupuestaria

- Pasar de una discusión centrada en las variaciones anuales del gasto a la evaluación y aprobación de los resultados de gestión (Productos, efectos e impactos) que se obtendrán con la aplicación o inversión de los limitados recursos públicos.

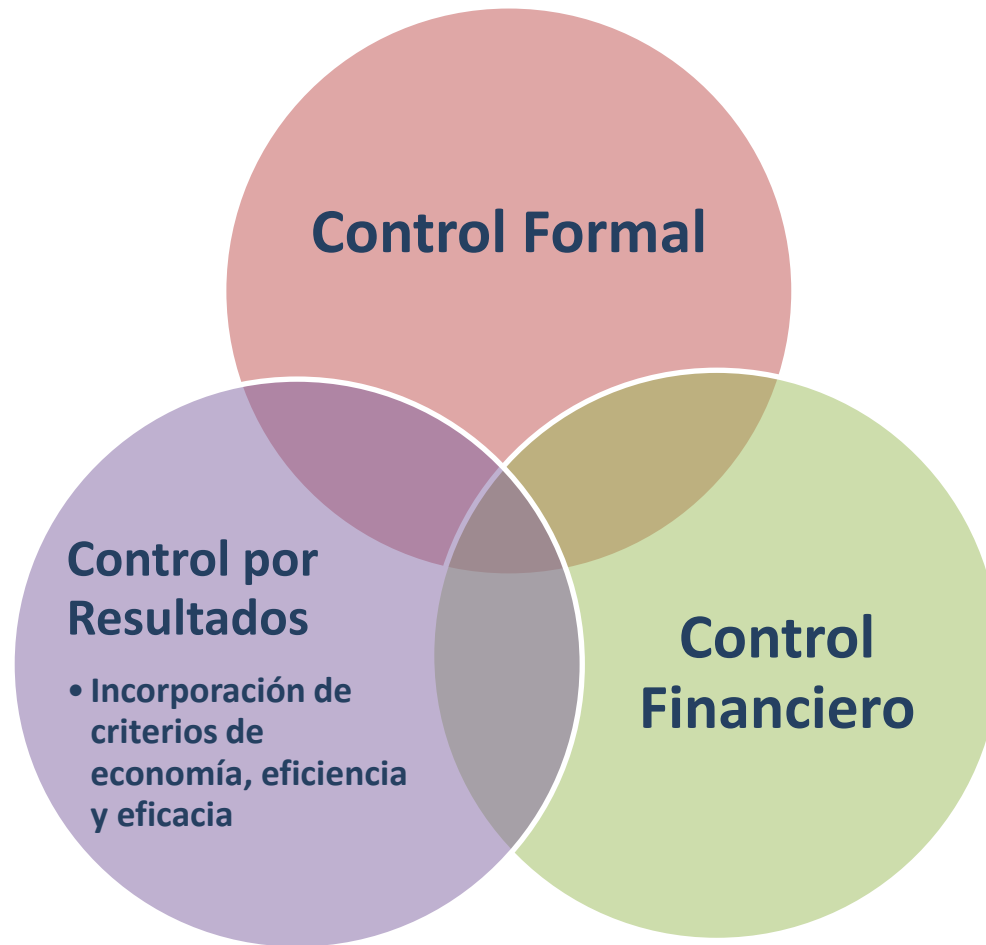
Rendición de cuentas

- Aplicación de la rendición de cuentas por resultado, tanto en los informes periódicos de ejecución presupuestaria como en la rendición anual de cuentas, no solamente establecer rendir cuentas sobre el gasto sino hacer más énfasis en los resultados de gestión

Organización

- Incorporación de capacidades técnicas – Oficina de Planificación y Presupuesto

ÓRGANOS DE CONTROL



Conclusiones

No puede haber Presupuesto para Resultados sin haber una Gestión para Resultados y esta gestión requiere:

De parte de las instituciones públicas una administración focalizada en la evaluación del cumplimiento de acciones estratégicas definidas en el plan de gobierno.

Reorientar la conducción y gerencia de los organismos públicos hacia un modelo de gestión que privilegie los resultados por sobre los procedimientos y priorice la transparencia en la gestión

El reordenamiento del marco institucional de la Administración Pública, incluyendo los sistemas de control. Asimismo, la transformación y fortalecimiento de la autoridad presupuestaria (vinculación línea política y gerencial).

Revisión del funcionamiento actual de los Poderes Legislativos y de los órganos de control externo.

Principales Desafíos

Presupuesto para Resultados:

1.- Fortalecer Sistema de Planificación Estratégica

- * Revisión Actual Plan de Nación.
- * Articular Planes y Presupuestos:

2.- Formular Políticas Públicas que promuevan una Macroeconomía sana y competitiva:

- * Descentralización de la Gestión Pública.
- * Ley de Responsabilidad fiscal

3.- Fortalecer – Consolidar el Marco Fiscal de Mediano Plazo:

- * Fortalecer – consolidar el Sistema de Información Nacional
- * Fortalecer el Sistema de Contabilidad patrimonial (riesgos fiscales y pasivos)



SEFIN



SECRETARIA DE
FINANZAS

Muchas gracias

Seúl, Korea
Octubre, 2014