

Rol de finanzas públicas para crecimiento económico sostenible: Caso de Corea

Junghun Kim

Director de Investigación Fiscal
Instituto Coreano de Finanzas Públicas

14 de octubre de 2014

*8° SEMINARIO INTERNACIONAL: Experiencias de Corea y de América Latina y el Caribe
sobre Gestión para Resultados de Desarrollo*

Del 13 al 17 de octubre de 2014, Seúl

Características del crecimiento económico de Corea

Países de crecimiento económico sostenible

- De unos 100 países en vía de desarrollo, los que han logrado continuamente un alto crecimiento
 - República de Corea
 - Taiwán(Hongkong, Singapur)
 - China
 - * Japón(país avanzado que impulsó el desarrollo económico desde el 1864)

- Diferentes modelos de crecimiento económico
 - República de Corea: Crec. Económico liderado por el gobierno
 - Taiwán(Hongkong, Singapur):Crec. Económico liderado por el mercado
 - China: Comunismo y capitalismo a la par
 - * Japón: Junto a Alemania, Nuevo Imperialismo

Después de alto crecimiento

- Japón: era de crecimiento bajo a partir de inicios de los 90
 - Al mismo tiempo, grave acumulación de déficit fiscal y deuda pública

- Corea: condiciones económicas similares a las de inicios de los 90 de Japón
 - Comienza crecimiento desacelerado
 - Baja natalidad, envejecimiento
 - Déficit fiscal crónico y acumulación de deuda soberana(??)
- China: indicios de la terminación de la era de alto crecimiento superior a 10%
 - Posibilidad de enfrentar eventuales problemas de alta deuda pública(particularmente bonos regionales)

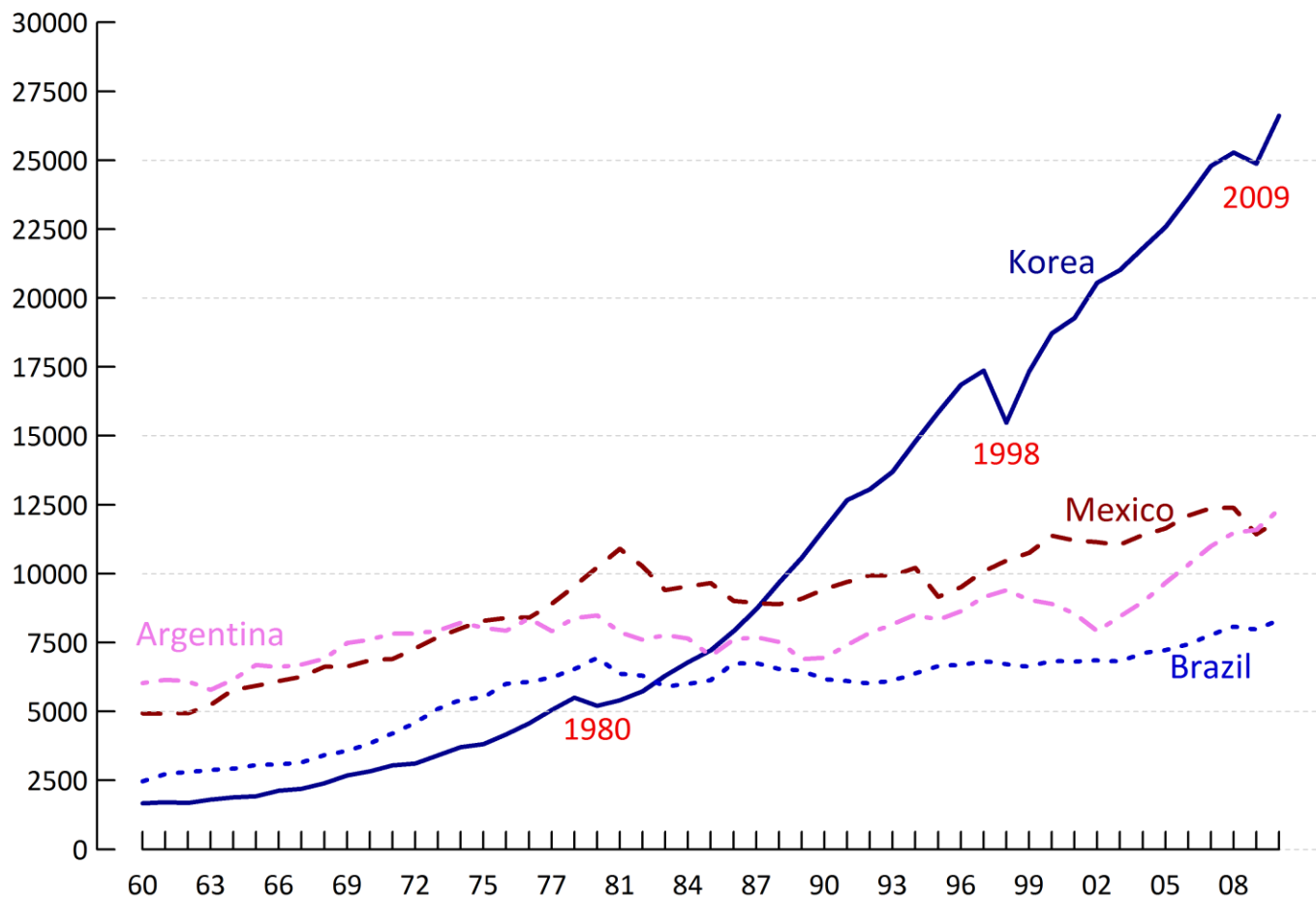
Proceso de superación de la crisis económica de Corea

- Inicios de los 80: serias crisis económica
 - Pero mantiene la tendencia de crecimiento económico a diferencia de los países sureuropeos
 - Control de inflación, intensa reestructuración de gastos fiscales y MGMP

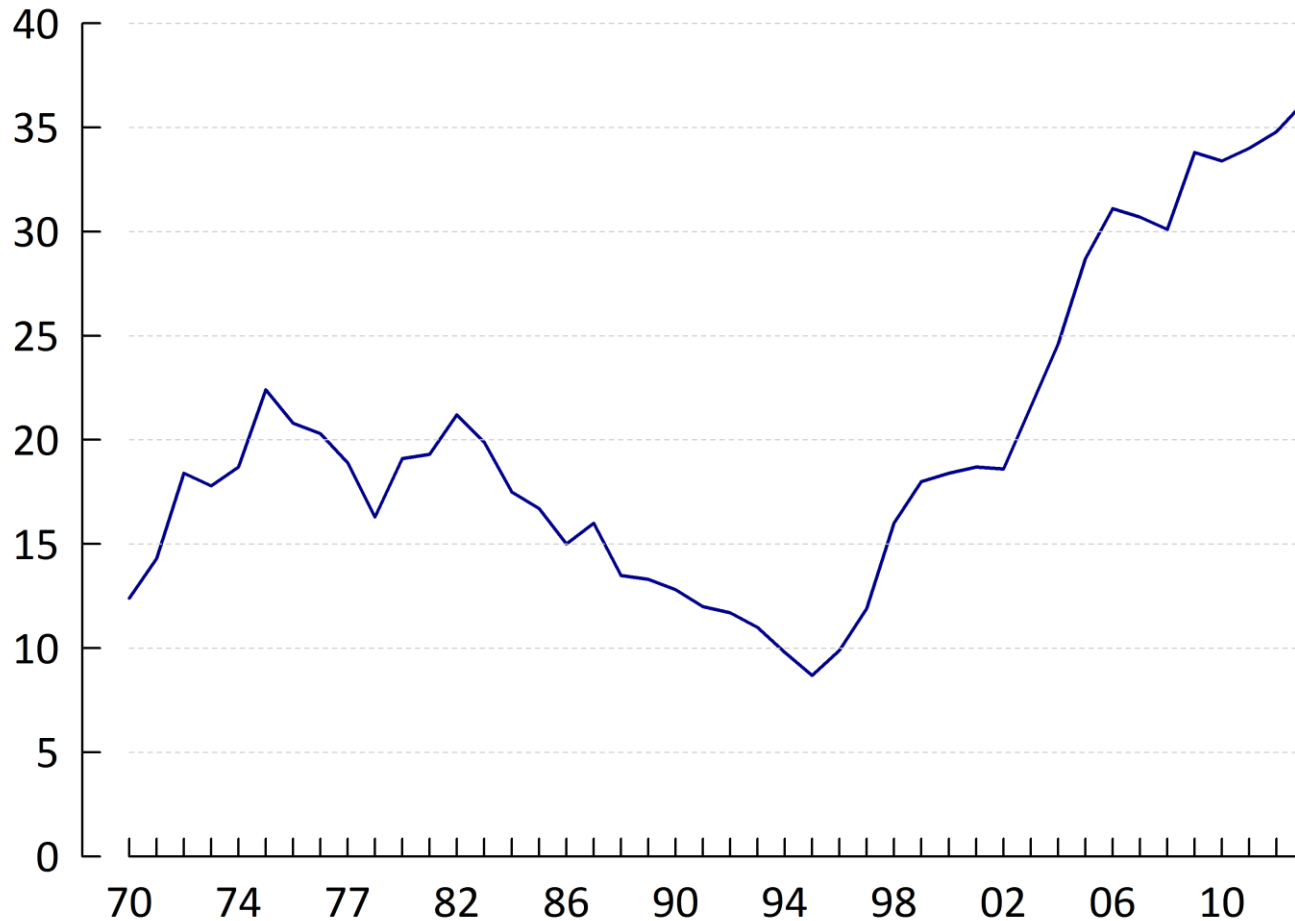
- 1998: reenfrenta una grave crisis económica
 - Reestructuración de gran envergadura de los sectores público y privado
 - A partir de los inicios de los 2000: 4 reformas de finanzas

- 2008: crisis económica mundial
 - Impacto relativamente menor
 - Reforma fiscal continuada(particular énfasis en transparencia fiscal)
 - Pero se acumulan déficit fiscal y deuda pública

Evolución de crecimiento económico de Corea, México, Argentina y Brasil (1960-2010)

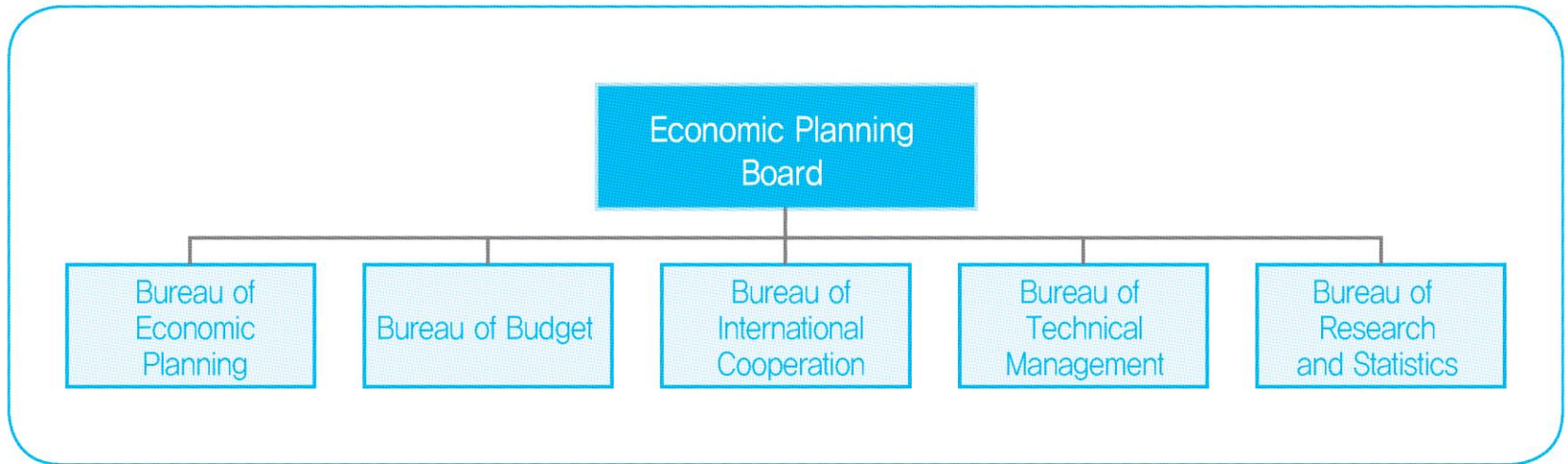


Evolución de la cuantía de deuda pública sobre PIB de Corea (1970-2012)

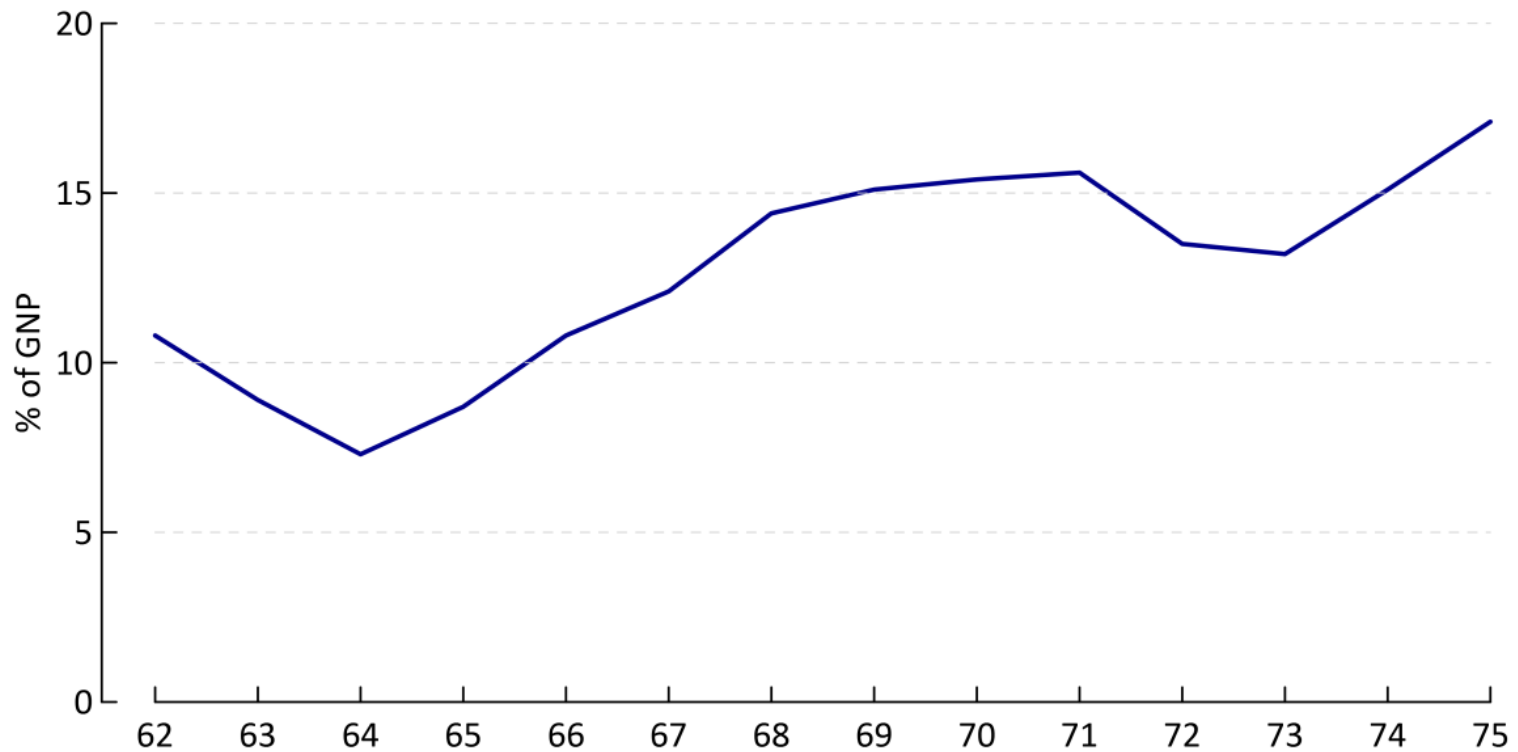


Plan Quinquenal de Desarrollo Económico y elaboración de presupuesto de Corea

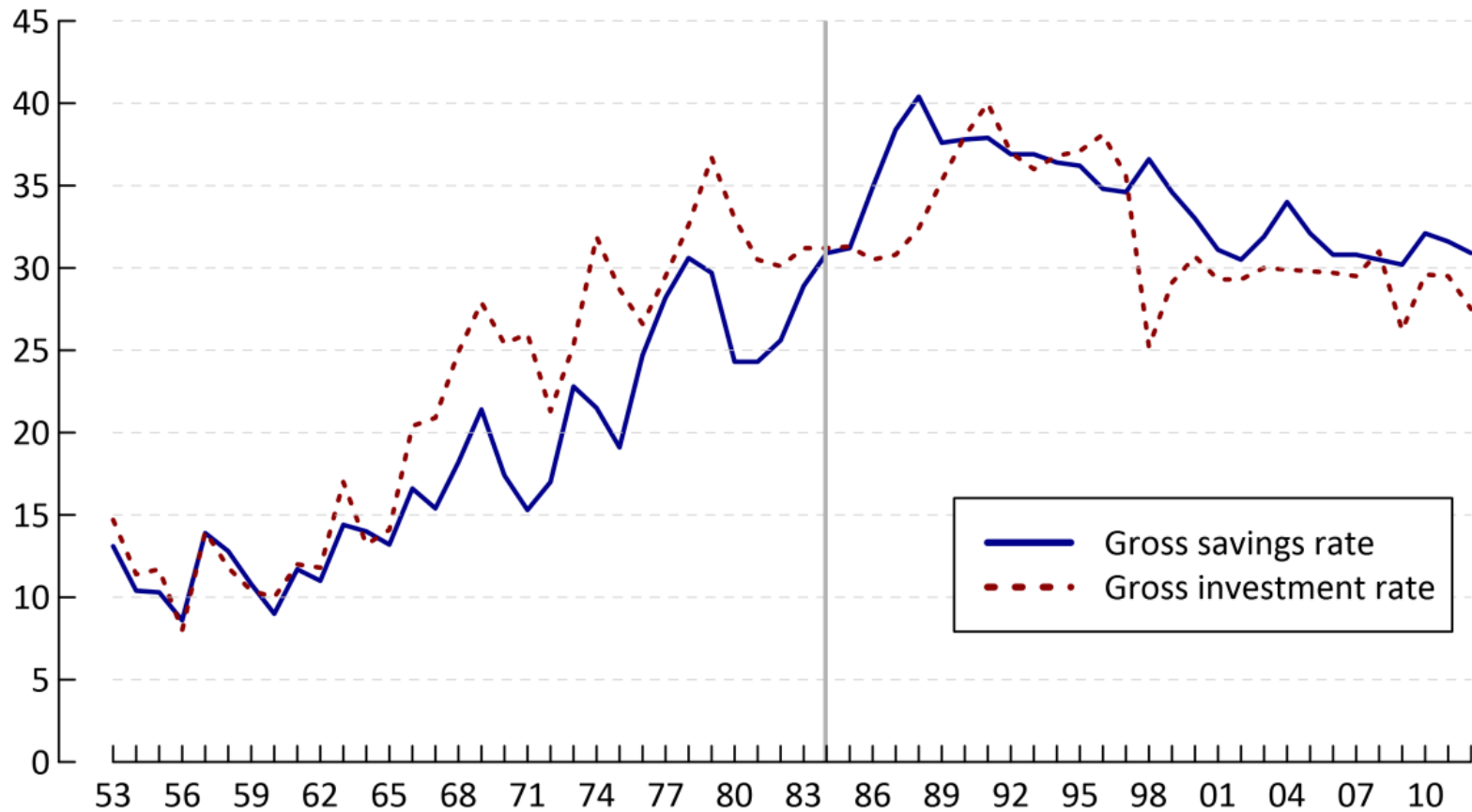
Organigrama del Consejo de Planificación Económica (1962)



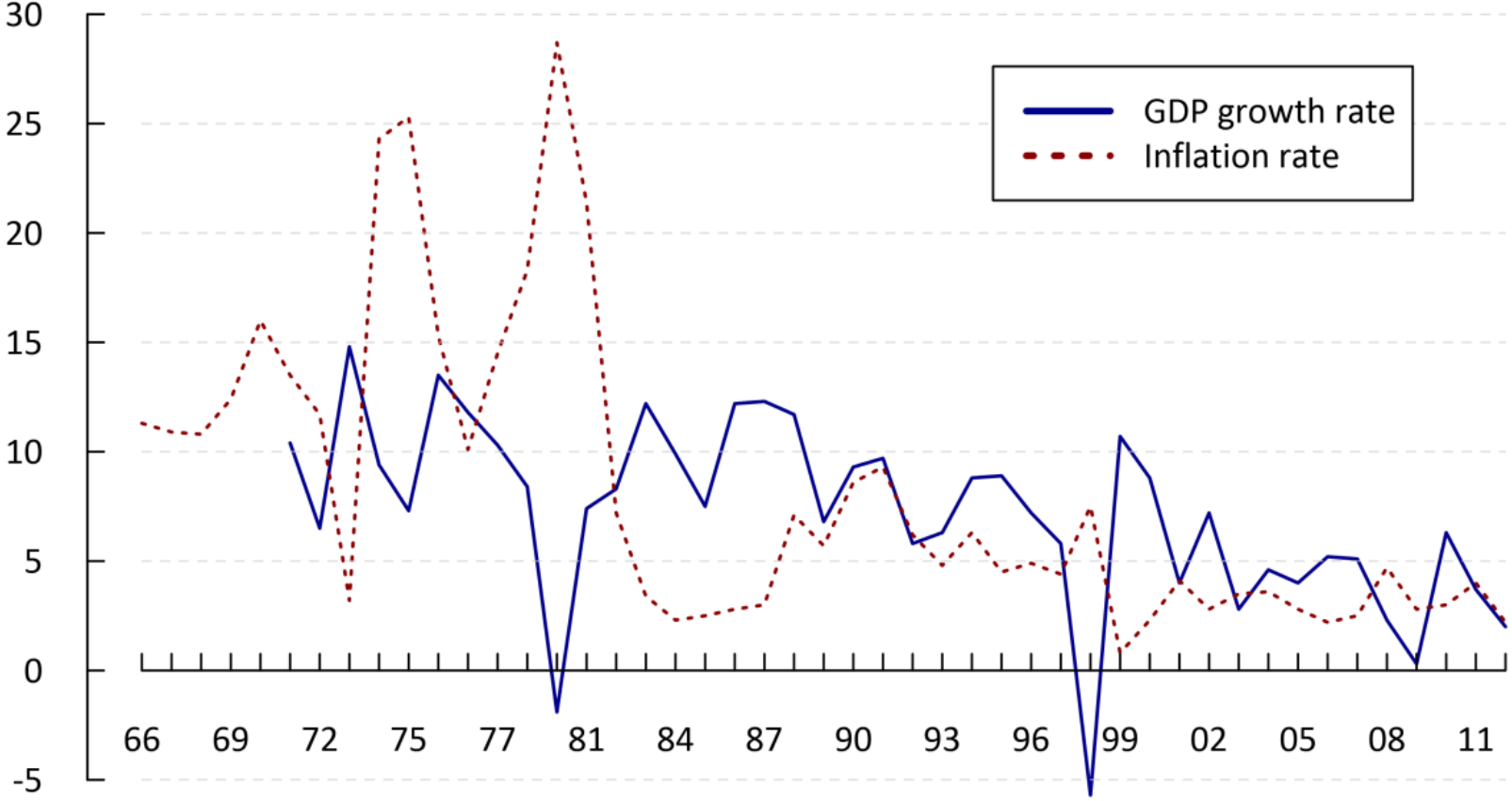
Evolución de cuantía del ingreso fiscal sobre PIB (1962-1975)



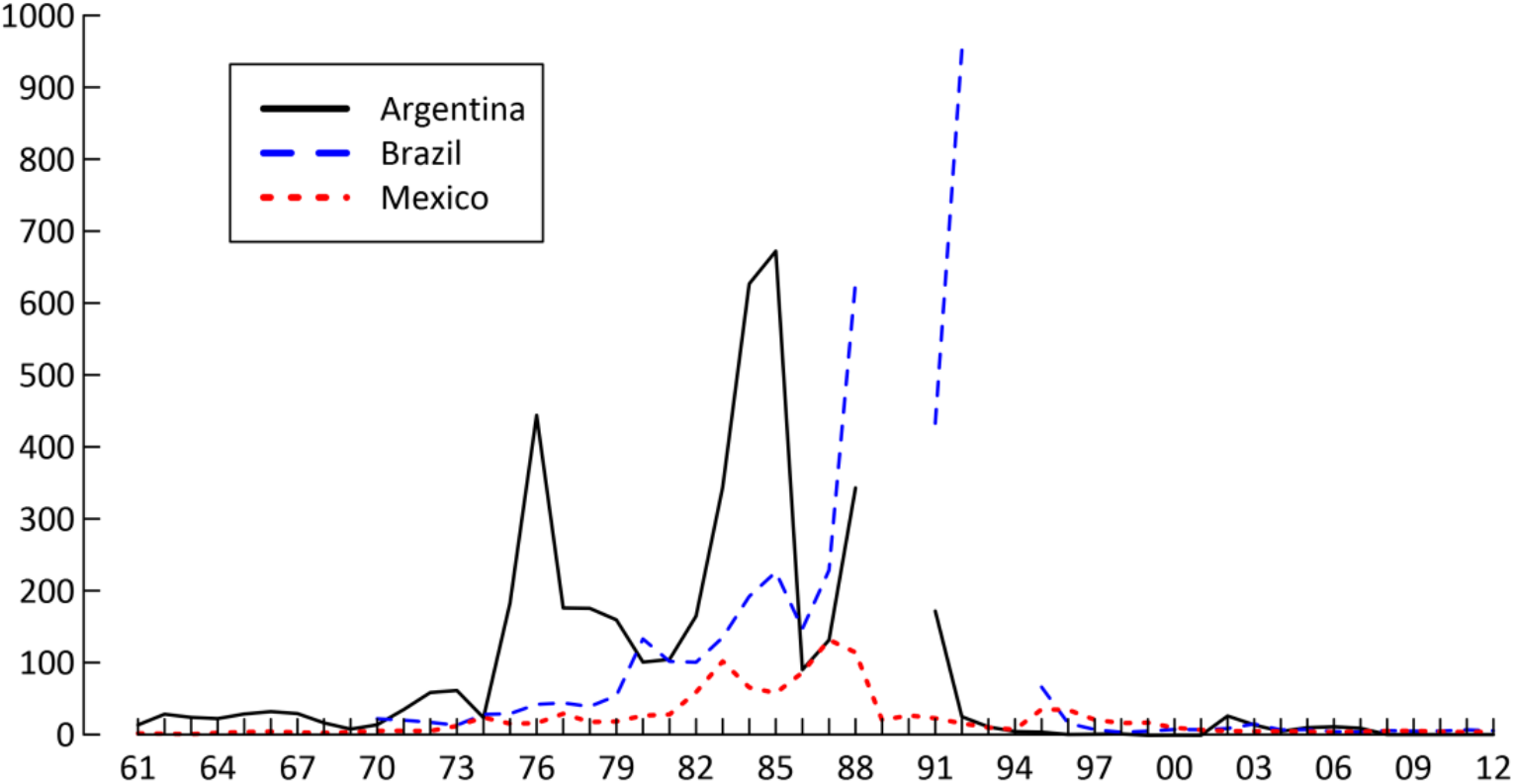
Evolución de tasa de ahorro agregado y tasa de inversión agregada (1953-2012)



Evolución de tasas de crecimiento económico y de inflación (1953-2012)



Evolución de la tasa de inflación de tres países suramericanos (1961-2012)

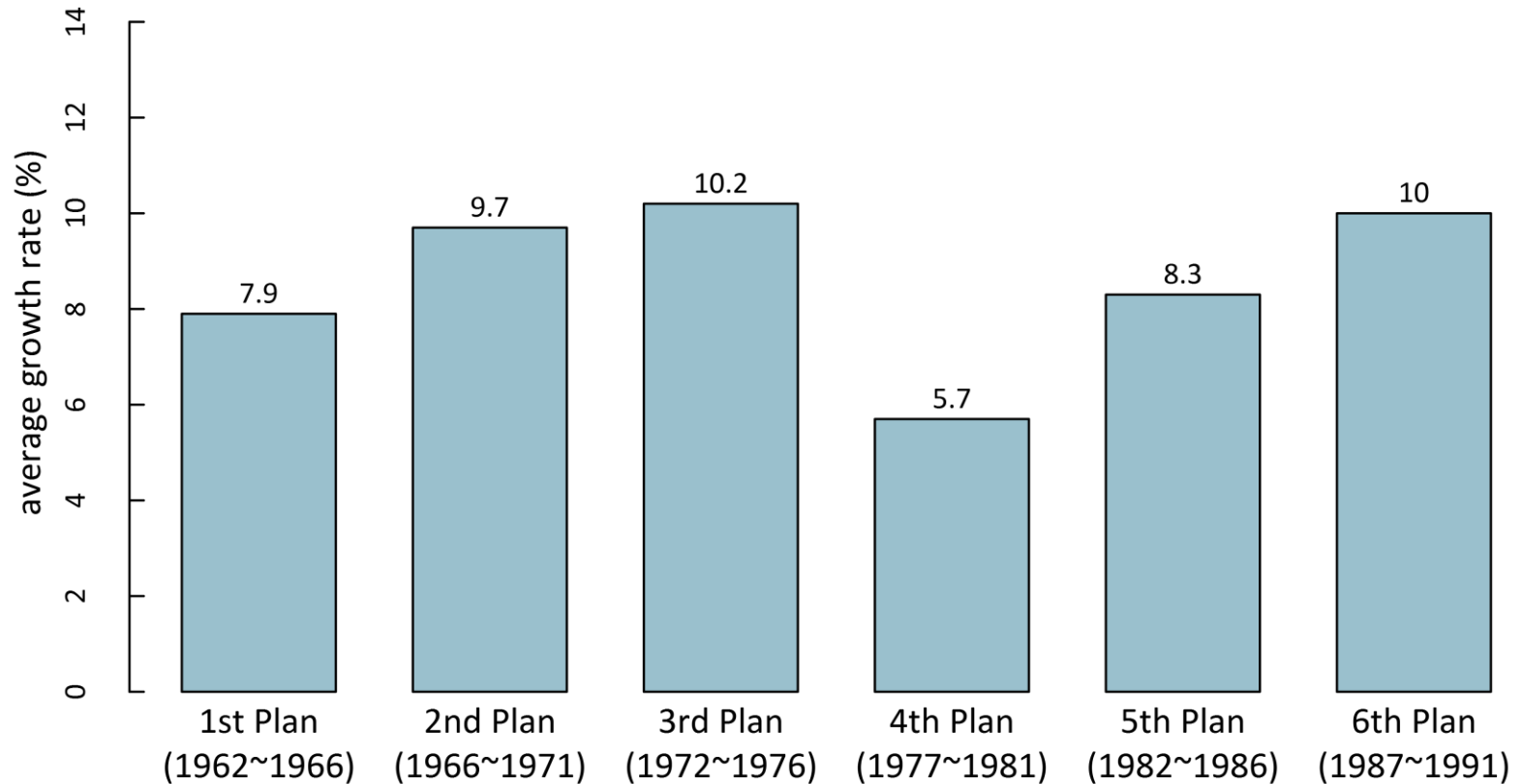


Presidente vs Funcionarios del Consejo de Planificación Económica

- Los años 70: Políticas de fomento de industrias pesada y química y las dos crisis de petróleo agravan la inflación
 - Consejo de Planificación Económica presenta informe “Políticas de Estabilización Económica” (enero de 1979)
 - Ira del ex presidente Park: “Recientemente unos locos del gobierno dijeron que debíamos que reducir el apoyo a la industria de exportación”)
 - Pero no reprendió a ningún funcionario económico por el caso

- En 1980, el nuevo presidente Chun impulse las políticas de estabilización bajo el liderazgo de Kim Jae-Ik, director general de Políticas Económicas del entonces
 - “No hace falta decir demás. Tu eres el Presidente en asuntos de políticas económicas”

Evolución de tasa de crecimiento media por etapas de planes quinquenales de desarrollo económico



Consenso de Washington y políticas económica y fiscal de Corea

1. Disciplina fiscal	Sí (generalmente)
2. Redirección de prioridades de gasto público hacia salud, educación e infraestructura	Sí
3. Reforma impositiva, incluyendo ampliación de la base imponible y recorte de tasas impositivas marginales	Sí (generalmente)
4. Tipo de cambio unificado y competitivo	Sí (except por período de tiempo limitado)
5. Derechos de propiedad seguros	Sí
6. Desregulation	No
7. Liberalización de Comercio	No
8. Privatización	No
9. Eliminación de barreras a la inversión extranjera directa	No
10. Liberalización financiera	No

Implicaciones de la experiencia coreana y desafíos de futuro

Dificultad para pasar de una economía basada en planes a otra liderada por el mercado

- De la estrategia de crecimiento económico basada en planes económicos establecidos por el gobierno pasó a partir de los inicios de los 90 a la de una economía liderada por el mercado
- Debido de una apertura acelerada del mercado financiero sufre una grave crisis financiera en 1998 ⇒ dificultad para cambiar la constitución económica

Exitosa reforma fiscal basada en la experiencia de los años 80

- Después de la crisis financiera del 1998, en los años 2000 implementan formas fiscales
 - A partir del 2005 se establece MGMP
 - Adopción exitosa del Sistema de Información de Administración Financiera y Gestión basada en Resultados
 - Apreciaciones diferentes sobre presupuesto descendente (Top-down)

Desafíos del futuro: Condiciones económicas adversas e inmadurez en la división de roles entre los poderes ejecutivo y legislativo

- Notable disminución de los motores de alto crecimiento (crecimiento poblacional y alta rentabilidad de inversión)
 - Baja natalidad (más baja del mundo) y envejecimiento de población (más acelerado del mundo)
 - Empeoramiento de condiciones de exportación (surgimiento de China) y consumo interno estancado
 - Condiciones de división cada vez peor (fenómeno mundial)

- Liderazgo del poder ejecutivo sobre políticas económica y fiscal transferido al poder legislativo
 - Al igual que los inicios de los años 90, cuando sufrió dificultades por establecer un orden económico liderado por el mercado
 - Transición al poder legislativo sobre políticas fiscales constituye un gran reto para los coreanos